

# 中共上海电力大学委员会文件

上电委〔2020〕17号



## 关于印发《中共上海电力大学委员会关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施方案（试行）》的通知

各二级党委（党总支）、职能部门：

《中共上海电力大学委员会关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施方案（试行）》已经校党委常委会议审议通过，现予以印发。各二级党组织、职能部门要对表对标，认真贯彻执行，切实推进全面从严治党“四责协同”深化细化。各二级党组织要结合实际，细化制定实施方案，并上报校党委备案。学校党委、纪委将对相关工作开展情况进行监督检查。

中共上海电力大学委员会

2020年5月18日

(此页无正文)

# 中共上海电力大学委员会

## 关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施方案

### （试行）

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记考察上海时提出的要深化细化全面从严治党“四责协同”机制的重要指示要求，把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，进一步加强党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”的统一和联动，形成强大合力，营造风清气正的政治生态，根据上海市委《关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的意见》、市教卫工作党委、市纪委监委驻市教卫工作党委纪检监察组《关于深化细化全面从严治党“四责协同”机制的实施意见》要求，结合学校实际，制定本实施方案。

#### 一、提高政治站位，深刻认识深化细化“四责协同”机制的重要意义

##### （一）“四责协同”机制建设是深入贯彻习近平总书记关于全面从严治党要求的重要任务

推进全面从严治党，落实管党治党政治责任是关键。习近平总书记高度重视管党治党政治责任落实，始终强调要真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，各级党组织要担负起全面从严治党主体责任，纪检监察部门要担负起监督责任，党委

书记要当好第一责任人，把责任传导给所有班子成员和下级党组织书记，形成全党动手一起抓的生动局面。建立并不断深化细化“四责协同”机制，就是不折不扣贯彻落实习近平总书记要求，牢牢抓住责任制这个“牛鼻子”，推动管党治党政治责任有效落实。

## **（二）“四责协同”机制建设是全面落实党委主体责任的根本保障**

全面从严治党“四责协同”机制是一个有机的责任体系，党委主体责任是根本，纪委监督责任是保障，党委书记第一责任人责任是关键，班子成员“一岗双责”是支撑。建立并不断深化细化“四责协同”机制，可以进一步推进同频共振、同向发力，督促四个责任主体共同担责、协同尽责。

## **（三）“四责协同”机制建设是激励干部担当作为的有效抓手**

通过深化细化“四责协同”机制，建立主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实机制，树立鼓励开拓有为、支持善作能为、问责无所作为、惩治腐败行为的鲜明导向，以管党治党责任落实带动各项工作责任落实，为学校事业改革发展提供坚强保证。

## **二、加强学习贯彻，准确把握深化细化“四责协同”机制的总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习

近平总书记对上海工作的重要指示要求，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，落实新时代党的建设总要求，勇于自我革命，永葆斗争精神，把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”统一和联动起来，推动全面从严治党从“一家做”到“大家做”、从“要我做”到“我要做”，形成上下齐心、同频共振、同向发力的工作局面，为加快建设能源电力特色鲜明的高水平地方应用型大学提供坚强政治保证。

## **（二）基本原则**

**1. 坚持对标看齐与探索创新相统一。**深入学习贯彻习近平总书记关于落实管党治党政治责任的重要论述，在理念目标、方法思路、内容举措等方面不断对表对标，紧密结合学校发展实际，大胆改革创新，拿出有力举措，推动管党治党各项工作在更大范围、更宽领域、更深层次上实现互联互通、协同发展。

**2. 坚持行使权力与担当责任相统一。**坚持有权就有责、权责要对等，发挥领导带头、示范引领作用，把“关键少数”以上率下的势能转化为人人有责、层层担责的动能。

**3. 坚持目标引领与解决问题相统一。**坚持以目标为着眼点，在统筹谋划、总体部署上下功夫，切实增强管党治党合力。以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，做到不漏人、不缺

项，确保一旦有关责任主体失责，其他责任主体能够及时跟进纠偏。

**4. 坚持重点突破与整体推进相统一。**从责任落实不到位的环节做起，在责任协同不给力的事项上突破，以点带面、稳步推进，形成管用有效的责任落实体系，以管党治党政治责任落实带动各项工作责任落实。

### **（三）主要目标**

建立健全主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实机制，推动知责明责、履责尽责、考责问责形成闭环，营造风清气正的政治生态，推动全校广大党员干部充满激情、富于创造、勇于担当，用全校各级党组织和广大党员干部的“履责指数”换取师生员工的“满意指数”。

## **三、狠抓落细落实，确保深化细化“四责协同”机制取得实效**

### **（一）明晰责任主体、职责定位，推动知责明责更清晰**

党委要坚持把党的政治建设摆在首位，加强党的全面领导，认真贯彻落实党的路线、方针、政策和党中央、市委、市教卫党委重大决策部署，牵头抓总、协调各方，抓好学校全面从严治党的总体部署和推进落实，切实落实好管党治党政治责任。纪委要履行好监督专责、当好党委助手，协助党委完善责任协同的制度机制、方法举措，突出政治监督，强化执纪监督，做实做细日常监督，着力在发现问题、纠正偏差、推动整改上下功夫。党

委书记要管班子、带队伍、作表率，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。班子成员要严格履行“一岗双责”，严格对标对表、贯彻落实中央及上级重要决策部署，及时自查自纠、纠正偏差；抓实分管领域廉政风险防控机制建设，强化制度执行；强化责任担当，积极主动作为，推进管党治党与业务工作同步考虑、同步部署、同步实施、同步检查，做到深度融合、共同发展。

## **（二）强化建章立制、协同联动，推动履责尽责更到位**

### **1. 完善统筹协调的横向协同机制**

建立问题集中梳理制度。坚持党委牵头、纪委协助、党委书记主抓、班子成员主动参与，共同查找管党治党突出问题。每年初，党委、纪委及党委书记、班子成员要结合全面从严治党的新形势新任务新要求，共同查找管党治党突出问题和廉政风险点，明确学校在管党治党方面需要解决的重点问题，做到“问题共同找、责任共同定、项目共同推”。党委要召开专门会议，集中听取纪委关于学校政治生态、监督执纪问责及其他部门开展职能监督、落实全面从严治党重点目标任务等情况报告。

建立“三张清单”制度。进一步推动管党治党责任具体化、项目化，对集中梳理出的管党治党突出问题或风险，党委集体研究明确整改目标、责任分工、工作项目和时间节点，将责任主体、内容方式、环节过程进行系统梳理和合理安排，与班子成员个人

年度党风廉政建设主体责任项目有机融合，形成各责任主体的责任清单、问题（风险）清单、措施清单，解决好“谁来做”“做什么”“怎么做”的问题。把“该履行的责任没有履行是失责、责任落实各自为政也是失责”的理念和要求贯穿管党治党各项工作中，党委书记与班子成员，以及班子成员相互之间定期沟通，互通信息、及时了解掌握情况，研究解决问题；建立健全部门间联系配合工作机制，加强协调联动、同步推进、同向发力；加强对各职能部门相互之间在监督对象、范围方面存在重合交叉或界限模糊等问题的统筹，杜绝相互推诿，避免出现“真空地带”，切实形成相互配合、各负其责，齐心协力抓落实的局面。

## 2. 强化分级负责的纵向协同机制

完善责任压力传导机制。党委要通过召开全面从严治党会议，下发全面从严治党责任清单、任务清单、制度清单，加强督办落实等多种方式，通过一级抓一级，压力层层传递，责任层层落实，工作层层到位，实现上下协同，共同推进，确保全面从严治党各项工作任务落实。纪委要协助党委抓好责任分解。党委书记要带头落实党委问题整改方案和本人责任清单，督促班子成员落实责任清单，把责任传导给班子成员和二级党组织书记。班子成员齐抓共管，将党委和党委书记责任清单中的工作项目相应纳入本人责任清单；对于班子成员责任清单中的工作项目，其分管部门（单位）也要相应纳入本部门（单位）党组织责任清单，确保班

子成员“一岗双责”具体化、程序化、制度化。

完善党委听取工作汇报机制。加强请示报告，各二级党组织每年定期向学校党委、纪委专题报告全面从严治党主体责任履行情况，发现相关问题及时向党委请示报告；党委工作部门每年要向党委报告职能监督履行情况，并抄告纪委；学校纪委每年定期向上级纪委和学校党委报告监督责任落实情况，对重要敏感情况及时请示报告。

### **（三）严抓过程管理、党内监督，推动考责问责更有效**

#### **1. 严格监督检查**

党委要坚持问题导向，及时掌握相关情况，督促指导“四责协同”机制的落实；自觉接受纪委的监督，进一步推动持续深化“三转”，积极支持纪委聚焦主责主业开展工作。纪委要协助党委开展监督检查，将全面从严治党“四责协同”机制建设情况纳入日常管理监督、巡察、专项检查以及政治生态分析，重点检查责任分解是否明确、责任项目是否落实、责任履行是否协同、责任追究是否严格，坚决防止和纠正责任落实中的形式主义、官僚主义。

建立职能部门联合检查机制。加强党办、组织部（党建督查室）、纪委办等职能部门的协调配合，有效发挥干部监督、执纪监督的合力，联合开展监督检查，重点加强对基建维修、招标采购、科研经费、科技项目、干部选任等重点领域的监督检查。

加强对问题整改情况的督办。对于监督中发现的问题，要督促相关部门认真研究分析，明确责任分解，对于违纪违规的情况，要严格追责问责。认真开展自查自纠和巡视、巡察、专项督查的整改工作，对屡查屡犯的问题逐项排查分析，深入研究长效防范机制，着力从体制机制层面予以破解。

## **2. 严格考核评价**

将二级党组织全面从严治党“四责协同”机制建设情况纳入党组织和干部考核评价体系，作为干部考核、选拔任用、评先评优的重要标准，并记入干部廉政档案。各级领导干部要在党委扩大会议或民主生活会上报告本人履行全面从严治党责任情况并接受评议。完善考核评价方式方法，对主动发现并查处问题的，不作负面评价，不降低考核等次；对敢抓敢管、实绩突出的，要坚决支持，把要求干部讲政治、懂规矩、守纪律同激励干部抓改革、搞创新、提效率统一起来。

## **3. 严格党内问责**

党委、纪委要对全面从严治党“四责协同”机制建设推进不力的，及时批评教育、督促整改；对管党治党政治责任缺失，搞形式主义、官僚主义，该发现的问题没有发现，以及发现问题不报告、不处置、不整改，造成严重后果的，要严肃追究责任。受到问责的党员领导干部应当向作出问责决定的机关作书面检讨，并在民主生活会或其他党的会议上进行深刻检查。要深化“一案

双查”，既严肃查摆主体责任和监督责任履行是否到位，又严格区分党委、纪委、党委书记和班子成员各自的责任，以精准问责强化责任担当。

#### **四、聚焦重点工作，切实推动全面从严治党向纵深发展**

##### **（一）持续开展理想信念教育**

深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，持续推动学习贯彻往心里走、往深里走、往实里走。深化推进新思想“三进”（进教材、进课堂、进头脑）和“五进”（进学术、进学科、进课程、进培训、进读本）行动，把习近平总书记关于教育的重要论述全面贯彻到学校工作各方面，始终坚定社会主义办学方向。加强组织领导、监督检查，把学习贯彻情况作为对二级党组织巡察的重要内容，把干部个人学习贯彻情况和抓好分管领域学习贯彻工作纳入年终述职考评。纪委要会同组织部、宣传部加强对学习贯彻情况的监督检查，切实增强党员干部的思想自觉和行动自觉，对思想认识不到位、工作举措不实在、工作作风不扎实、工作成效不明显的，督促整改、及时纠偏，推动学思用贯通、知信行统一。党委书记和班子成员要坚持带头抓、亲自抓，通过层层示范、层层带动，切实把学习贯彻要求不折不扣落到实处。

##### **（二）强化基层党组织管党治党政治责任**

以提升组织力为重点，强化基层党组织政治功能和管党治党

政治责任，着力解决基层党建工作弱化、虚化、边缘化问题，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用；建立健全落实管党治党“三大主体责任”年初同部署、年中同推进、年底同考核的“三同”机制与责任分解和压力传导机制，将年度主体责任清单分解融入二级党组织全面从严治党任务清单；建立健全对基层党组织全面从严治党的指导、监督、考核机制，层层扣紧管党治党“责任链条”，推动全面从严治党主体责任向基层有效延伸，落地落实。班子成员要加强对分管领域、联系学院党员的党性教育和党章党规党纪教育，强化党章党规党纪执行力，督促推进各项任务落实。纪委应当建立健全纪检干部联系二级学院（职能部门）制度，充分发挥纪检干部在党风廉政建设中的日常监督作用。

### **（三）驰而不息整治“四风”，锲而不舍执行中央八项规定精神**

党委要切实肩负起主体责任，建立健全统筹协调、分析研判、信息共享、督促检查工作机制，督促纪委、班子成员和下级党组织把落实中央八项规定精神作为重要政治任务，切实抓好落实；大力加强师德师风建设，严格执行工作纪律和职业道德规范。要坚决整治形式主义、官僚主义，以及干部不担当、不作为等问题。党委书记和班子成员要把自己摆进去，从自身抓起，带头查摆并解决学校和本人存在的“四风”问题。纪委要协助党委巩固和深化作风建设成果，严肃查处铺张浪费、违规收送礼品礼金、违规公款吃喝、违规公款旅游、违规发放津补贴、违反出国（境）管

理规定等问题，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题。

#### **（四）营造风清气正政治生态**

党委、纪委要把营造风清气正政治生态作为共同责任，建立健全政治生态分析报告、督促整改、监督检查的工作机制。党委要严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；定期开展对二级党组织政治生态的分析，找准净化党内政治生态的举措。纪委要协助党委做好政治生态分析工作，并形成书面报告。二级党组织应当针对发现的问题制订整改方案，其联系领导应当督促相关党组织抓好整改落实，整改情况要书面反馈纪委，要切实加强对整改情况的监督检查。

#### **（五）加强干部选拔管理监督**

党委要加强对干部的全方位管理，把管思想、管工作、管作风、管纪律结合起来，把好选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关。要树立正确用人导向，切实防止选人用人不正之风，建立权力集中岗位干部轮岗交流制度，建立健全干部选拔任用监督制约机制。纪委要协助党委做好选种育苗工作，严把干部选拔任用党风廉政意见回复关；强化领导干部廉政档案动态管理，定期分析、研判；加强对领导班子成员履职过程的监督，实事求是评价干部廉洁情况和管党治党政治责任履行情况。要坚持严管和厚爱结合、

激励和约束并重，全面落实“三个区分开来”要求，纪委和组织部要落实好容错纠错机制，建立健全澄清保护机制，推动党员干部干事创业要充满激情、面对困难要富于创造、迎接挑战要勇于担当。

### **（六）抓好巡视巡察整改落实**

党委要按照一抓即知即改、二抓问责处理、三抓举一反三的巡视整改“三部曲”，扎实做好市委巡视“后半篇文章”；纪委和组织部加强对巡视整改落实的日常监督，确保整改实效。建立健全对二级党组织的巡察工作体制机制，要在一届任期内对二级学院进行全覆盖巡察，设立巡察工作领导小组及巡察办公室等专门机构，坚守巡视巡察政治定位。强化巡视巡察整改政治责任，把巡视巡察整改作为系统工程整体推进，将巡视巡察整改“清单”与“四责”相对接，建立健全党委主要领导点题、分管领导领题、责任部门落实整改、纪委监督推动整改的协同工作机制，做好巡察“后半篇文章”。每轮巡察结束后，党委要专题听取情况汇报，点人点事讲问题，对被巡察党组织整改工作提出具体要求。班子成员要按照“一岗双责”要求，推动分管领域和联系学院抓好巡视巡察整改。要梳理共性问题，由巡察工作领导小组召开会议进行专题通报，督促被巡察学院落实整改要求，并推动其他学院对照检查、举一反三。纪委、组织部及巡察办公室要把整改落实情况纳入日常监督重点，加强督查督办，动态分析整改成效，对整

改不落实的予以通报批评、严肃问责。

### **（七）运用好监督执纪“四种形态”**

党委要带头用好监督执纪第一种形态，坚持抓早抓小，防微杜渐；主动加强对运用监督执纪第二、三、四种形态的领导，领导和支持纪委查处违纪违法问题。纪委要把监督挺在前面，贯通运用监督执纪“四种形态”，提高精准监督执纪能力，让党员干部知敬畏、守底线，使纪律成为带电的高压线。党委书记对党员干部在政治思想、道德品质、勤政廉政、选人用人、生活作风等方面出现的苗头性、倾向性问题，要主动谈、亲自谈，让“红红脸、出出汗”成为常态。纪委认真执行“双报告”制度，发现问题要及时向党委和上级纪委报告。对需要作出组织处理的，纪委与组织部要有效衔接、形成合力。

### **（八）一体推进不敢腐、不能腐、不想腐**

党委要加强内控机制建设，健全并严格执行党委会、党委常委会等会议议事规则和决策程序，建立健全聚焦重点领域和关键环节的廉政风险防控机制，健全党务政务公开制度；加强对制度落实情况的监督检查，扎牢不能腐的笼子；要强化廉政教育，把党章党规党纪作为党委理论中心组学习和党校学习的必修课，开展经常性的纪律教育，宣传勤政廉政先进典型事迹，积极开展警示教育，加强廉政文化建设，增强不想腐的自觉。纪委要保持惩治腐败高压态势，聚焦党的十八大以来不收敛、不收手的领导干

部，严肃查处权力集中、资金密集、资源富集的重点领域腐败问题，严肃查处严重侵害师生合法权益问题，严肃查处学术腐败问题，强化不敢腐的震慑；要针对日常监督、执纪审查工作中发现的问题，向存在问题领域的分管领导进行廉情抄告，由其督促分管部门（单位）抓好整改，建章立制、堵塞漏洞，整改情况及时回告纪委。党委、纪委要督促指导发生重大违纪违法案件的二级党组织召开专题民主生活会和纪律教育会，深刻剖析问题、开展警示教育，强化查处一案、警示一片、规范一方的治本作用，持续增强不想腐的自觉。

深化细化全面从严治党“四责协同”机制是一项长期任务。全校各级党组织、广大党员干部要以强烈使命担当和务实举措抓好全面从严治党“四责协同”机制建设，切实加强组织领导和协调推进，不断抓实责任、加强协同配合，以全面从严治党的新成效推动学校各项事业不断取得新发展。